



## **RESOLUCIÓN No. SSPD - 20144010041265 DEL 22/09/2014**

### **“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”**

#### **EL COORDINADOR DEL GRUPO DE CERTIFICACIONES E INFORMACIÓN DE LA SUPERINTENDENCIA DELEGADA PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO**

En ejercicio de las atribuciones previstas en la Resolución No. SSPD 20101300015115 del 5 de mayo de 2010 y en el artículo 16 del Decreto 416 de 2007 y,

#### **CONSIDERANDO:**

##### **1. ANTECEDENTES**

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 16, del Decreto 416 de 2007, le corresponde a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios definir la metodología de certificación de las coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado para los entes territoriales beneficiarios de regalías directas y compensaciones monetarias.

Mediante la Resolución N° SSPD 20101300015115, del 5 de mayo de 2010, publicada en el Diario Oficial No. 47.709, el día 14 de mayo de 2010, la Superintendente de Servicios Públicos Domiciliarios estableció la metodología de certificación de las coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado, de conformidad con las definiciones y las coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado establecidas en el Decreto 1447 de 2010, el procedimiento y requisitos para la expedición de la certificación en mención para los fines del Decreto 416 de 2007 y periodicidad de las mismas.

Por su parte, en los artículos 3°, 4° y 6° de la Resolución N° SSPD 20101300015115, se estableció el procedimiento para la expedición de la certificación de coberturas mínimas en agua potable y alcantarillado y se definieron los requisitos de información y documentación que el ente territorial debe cumplir para que esta superintendencia otorgue tal certificación.

Que la Superintendente de Servicios Públicos Domiciliarios en el artículo 4° de la Resolución N° SSPD 20101300015115, del 5 de mayo de 2010, asignó al coordinador del Grupo de Certificaciones e Información de la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, la función de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación o no de la cobertura mínima de agua potable y alcantarillado de los entes territoriales que son beneficiarios de regalías directas y compensaciones monetarias, y en su artículo 8° le otorgó competencia para que decida sobre los recursos de reposición que se interpongan contra tales actos administrativos.

##### **2. DE LA RESOLUCIÓN DE NO CERTIFICACIÓN**

Que tal como lo establece el artículo 4°, de la Resolución N° SSPD 20101300015115 de 2010, las entidades territoriales debían enviar comunicación expresando su intención de ser certificados en coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado al coordinador del Grupo de Certificaciones e Información, acompañándola de la acreditación de la representación legal del solicitante y del poder correspondiente cuando se actuara a través de apoderado y reportar al SUI la información de que tratan los artículos 3° y 6° de la Resolución en mención, antes del 30 de abril de cada año.

Que vencido el término otorgado al municipio de San Jacinto, del departamento de Bolívar, para que presentara la solicitud y reportara la información de que tratan los artículos 3° y 4° de la Resolución N° SSPD 20101300015115 de 2010, y verificados los registros del archivo documental de esta entidad, no se encontró que el alcalde del municipio de San Jacinto, del departamento de Bolívar, haya enviado la solicitud donde expresara su intención de ser certificado en coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado, por lo tanto, se procedió a dar cumplimiento a lo dispuesto en el párrafo primero del artículo 6° de la Resolución N° SSPD 20101300015115.



Que el inciso 3° del artículo 4° de la Resolución N° SSPD 20101300015115, señala: "(...) En todo caso, la posibilidad de requerir información adicional o su complementación sólo se aplica respecto del requisito establecido en el numeral 2 del artículo 3° de la presente resolución, para lo cual, la entidad territorial deberá enviar esta información a más tardar el 9 de junio del año correspondiente", y teniendo en cuenta que el municipio de San Jacinto, del departamento de Bolívar, no cumplió con los requisitos del artículo 3° de la Resolución N° SSPD 20101300015115, no se requirió información adicional.

Que mediante la Resolución No. SSPD 20144010027535, del 21 de julio de 2014, esta superintendencia decidió NO CERTIFICAR en coberturas mínimas en agua potable y alcantarillado al municipio de San Jacinto, del departamento de Bolívar, para el año 2013, en razón a que el municipio no envió solicitud alguna donde expresara su intención de ser certificado.

### **2.1 Notificación de la Resolución No. SSPD 20144010027535, del 21 de julio de 2014**

Para efectos de notificar la Resolución No. SSPD 20144010027535, se envió citación al señor alcalde del municipio de San Jacinto, del departamento de Bolívar, mediante oficio SSPD 20144010410841, del 21 de julio de 2014, enviado por correo certificado el 28 de julio de 2014, advirtiéndole que en caso de no comparecer personalmente, se notificaría la decisión mediante aviso, conforme lo dispone el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011.

Transcurrido el término para que el representante legal del ente territorial compareciera a notificarse personalmente del contenido de la Resolución No. SSPD 20144010027535, sin que ello ocurriera, se procedió a enviar la notificación por aviso señalada en el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011, con el oficio No. SSPD 20144010492081, del 8 de agosto de 2014, enviado por correo certificado el 12 de agosto de 2014. De acuerdo a la información remitida por la empresa SERVICIOS POSTALES NACIONALES S.A., éste documento fue entregado el 20 de agosto de 2014 en la Alcaldía Municipal, por lo tanto y de conformidad con el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011, la notificación se considera surtida al día siguiente de su entrega en el lugar de destino.

Ahora bien, el señor HERNANDO JOSÉ BUELVAS LEIVA en su calidad de representante legal del municipio San Jacinto, del departamento de Bolívar, mediante documento radicado en esta entidad bajo los Nos. SSPD 20145290482662 y 20145290484472, del 1 de septiembre de 2014, presentó recurso de reposición contra la Resolución No. SSPD 20144010027535, del 21 de julio de 2014.

## **3. DEL RECURSO DE REPOSICIÓN**

### **3.1 Análisis de forma**

El artículo 77 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), establece que, para efectos de ser admitidos y resueltos, los recursos de reposición deben interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido, sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad e indicar el nombre y la dirección del recurrente.

De conformidad con lo anterior, revisado el escrito de reposición se observa que este fue presentado por el alcalde del municipio de San Jacinto, del departamento de Bolívar, quien de conformidad con el artículo 314 de la C.P. es considerado el representante legal y además se confirma que fue interpuesto dentro del término legal, que en él se sustentan de forma concreta los motivos de inconformidad y se indicó la dirección para efectos de recibir notificaciones.

Según lo expuesto, el escrito radicado con los Nos. SSPD 20145290482662 y 20145290484472, del 1 de septiembre de 2014, reúne los requisitos exigidos por el Artículo 77 del C.P.A.C.A., por lo tanto se procederá a efectuar el análisis de fondo del recurso.

### **3.2. Argumentos de la recurrente**

Se fundamenta el recurso del recurrente en los siguientes argumentos:

*"La Superintendencia de servicios públicos domiciliarios emite Resolución No. SSPD-20144010027535 del 2014-07-21 POR LA CUAL SE DECIDE SOBRE LA CERTIFICACIÓN EN COBERTURAS MINIMAS EN AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DEL MUNICIPIO DE SAN JACINTO DEL DEPARTAMENTO DE BOLIVAR, CORRESPONDIENTE A LA VIGENCIA 2013: como aparece en el Artículo primero de la parte resolutive del precitado acto administrativo donde se ordena NO CERTIFICAR, las coberturas mínimas en agua potable y alcantarillado al municipio de San Jacinto Bolívar, para la vigencia 2013 en función de lo previsto en el artículo 6 de la Resolución 20101300015115 del 5 de mayo de 2010.*

La citada Resolución en su parte considerativa establece, que verificado el archivo documental de la Superintendencia de servicios públicos domiciliarios, se encontró que el municipio de San Jacinto Bolívar no presentó solicitud de certificación en el plazo previsto, conforme al parágrafo primero del artículo 6 de la Resolución 20101300015115 de 2010.

Además, en otro considerando indica que en la documentación radicada por la Superintendencia de servicios públicos domiciliarios expresa encontrar relacionado al municipio de San Jacinto Bolívar, como entidad territorial beneficiaria de regalías directas y compensaciones monetarias de la vigencia 2013, según listado remitido por la Agencia Nacional de Hidrocarburos y la Agencia Nacional de Minerías.

**Coberturas mínimas en Agua Potable:** el municipio de San Jacinto Bolívar, para el año 2013, debido proceso de desertificación, no ejerció la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones SGP, del sector agua potable y saneamiento básico de la vigencia 2011; ni ha realizado nuevos compromisos con cargos a los mismos, y fue el departamento quien asumió la competencia prevista en el artículo 5 de la ley 1176 de 2007; competencia asignada al departamento de Bolívar y le correspondía, en virtud de lo establecido en el numeral 15.1 del decreto 1040 de 2012 que a su tenor dice: administrar, apropiar, incorporar, comprometer ordenar el gasto y ejecutar los recursos asignados, los recursos de créditos y los recursos del balance del sistema general de participaciones para agua potable y saneamiento de los municipios y distritos desertificados, en el presupuesto del departamento y llevar contabilidad en forma independiente disponiendo de una cuenta bancaria para cada municipio o distrito de conformidad con el plan de desarrollo de municipio o distrito desertificado. Esta misma situación obligó al municipio de San Jacinto Bolívar a la no administración de los recursos del sistema general de participaciones-SGP del sector agua potable y saneamiento básico de la vigencia 2011 en este sentido los recursos, no fueron manejados por el municipio de San Jacinto Bolívar. Por tal razón en su debida oportunidad la administración municipal envió a la Gobernación de Bolívar, el plan de desarrollo municipal 2012-2015, junto con los proyectos prioritarios del sistema de acueductos en función de ejecutar las obras complementarias del sector de agua potable con el propósito de lograr las metas de optimización programadas en el plan plurianual de inversiones y la inversión de los recursos correspondientes al sector de agua potable y saneamiento básico, para poder cumplir con las metas de cobertura, continuidad y calidad en agua potable y saneamiento básico, pero sin justificada causa los recursos administrados por la gobernación de Bolívar no fueron ejecutados en la correspondiente vigencia.

Así mismo la Gobernación de Bolívar, ya finalizando el mes de diciembre del año 2013 gira los recursos a las cuentas del municipio, resultado de resolver a favor un recurso en subsidio apelación ante la SSPD, luego con la disponibilidad de los recursos provenientes del sistema general de participaciones correspondiente al sector agua potable y saneamiento básico se realizó un pago por concepto de subsidios en aseo a la empresa BIOGER COLOMBIA S.A. por valor de \$251.277.193 y se ordenó la contratación de la optimización del sistema de acueducto a través de un proceso licitatorio a fin de realizar las obras complementarias que demanda el servicio de acueducto para su normal funcionamiento.

A escala del acueducto regional San Jacinto – San Juan y en procura de optimizar su sistema, ha obligado el interés de la administración municipal en continuar con la inversión de recursos provenientes del Sistema General de Participaciones SGP; para alcanzar mayor cobertura del servicio como aparece señalado en el Plan de Desarrollo municipal de San Jacinto Bolívar 2012-2015.

**Coberturas Mínimas en Alcantarillado:** hoy en día, el municipio de San Jacinto Bolívar, no cuenta con un sistema de alcantarillado; por la complejidad que representa una infraestructura de servicios de gran magnitud en el tema de financiación y frente a esta situación aún no existe cobertura física ni contamos con la prestación de este servicios, no obstante, se tienen soluciones particulares, además de venir adelantando la gestiones de tipo administrativo

Se muestran como resultado, un avance significativo en lograr que AGUAS DE BOLÍVAR S.A. E.S.P, suscribiera contrato con el consorcio gerencia PDA Bolívar para realizar los estudios de diseños de los planes maestros de alcantarillado para cinco municipios del departamento de bolívar, entre ellos San Jacinto Bolívar, contratación que ya se le dio inicio y se vienen realizando visitas del contratista seleccionado relacionadas con la consecución de la información a nivel municipal; proyecto que una vez finalizado se presentará ante el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio para su viabilización.

También es preciso destacar que en la fecha veintiuno (21) de marzo de 2014, se le hizo la solicitud al jefe SUI de la Superintendencia de servicios públicos domiciliarios la reversión o nulidad de la información del sistema de alcantarillado en el municipio de San Jacinto Bolívar, ante la plataforma del Sistema Único de Información de los servicios públicos SUI; manifestando que el municipio a la fecha no posee infraestructura del sistema de alcantarillado, dejando constancia que esta Entidad Territorial por no estar prestando el servicio de alcantarillado no inicia con el cumplimiento de las metas de cobertura, continuidad y calidad.

La respuesta a lo anteriormente solicitado se da mediante oficio de fecha 1 de abril de 2014 radicado No. 20141800183241 donde la Superintendencia de servicios públicos domiciliarios decide autorizar la deshabilitación de los formatos correspondientes al servicio de alcantarillado desde los años 2002 a 2013 considerando lo señalado en la comunicación dirigida al jefe del SUI, que dan justificaciones a la no prestación del servicio de alcantarillado en este municipio, acción que no había sido posible aun cuando en varias ocasiones se certificara por parte de este despacho y de la personería municipal sobre el tema referido al servicio de alcantarillado.

En lo referente al reporte Sistema único de Información SUI de los numerales 3.1, 3.2 3.3. Y 3.4; se puede evidenciar en la plataforma del SUI el cumplimiento de los requisitos que en su momento se debían acreditar.

Es importante saber entender las dificultades anteriormente mencionadas que se han tenido a lo largo del tiempo en torno al cumplimiento de las obligaciones requeridas por la ley No. 1447 de 2010 especialmente la señalada en el artículo 4 coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado. La cobertura mínima de las entidades territoriales para el servicio de agua potable será 91.5% y para el servicio de alcantarillado será 85.8% pero es apenas justo informar que hay avances significativos en lo concerniente al tema que contribuirán a alcanzar más adelante las coberturas en agua potable y alcantarillado con acciones e intervenciones en la optimización del sistema de acueducto y con la presentación del proyecto de alcantarillado al nivel nacional para canalizar recursos que ayuden a resolver la problemática en este sector en beneficio de la población de San Jacinto Bolívar, en función del interés de obtener la certificación con el lleno de los requisitos de ley.

El municipio de San Jacinto Bolívar, no incumple con el cargue en la plataforma SUI de la información para efectos de la certificación de coberturas mínimas vigencia 2013.

La Resolución No. SSPD 20144010027535 del 2014-07-21, objeto de recurso argumenta que el municipio incumplió con el cargue en la plataforma del SUI de la información para efectos de la certificación de coberturas de la vigencia de 2013; aspecto que se demuestra con las pruebas físicas y en el cargue como se puede constatar en la página que muestra el reporte de la información cargada.

Sin embargo como prueba de que el municipio realizó el cargue para efectos de la certificación con las aclaraciones expuestas y de la información del reporte se presentan los siguientes documentos:

1. Copia de la respuesta emitida por la Superintendencia de servicios públicos domiciliarios, mediante la cual se requiere deshabilitar los formatos y formularios correspondientes al servicio de alcantarillado de fecha 01/04/2014
2. Copia del Oficio dirigido a grupos pequeños prestadores de fecha 21 de marzo de 2014
3. Copia de la certificación expedida por la Alcaldía Municipal de fecha 21 de marzo de 2014
4. Copia de la certificación expedida por la personería municipal de fecha 21 de febrero de 2014.
5. Copia de la solicitud emitida por la Alcaldía Municipal, mediante la cual se requiere a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios para deshabilitar los formatos y formularios correspondientes al servicio de alcantarillado de fecha 21 de marzo de 2014.
6. Copia de la Solicitud del resultado IRCA 2013 ante la autoridad sanitaria a nivel departamental, de fecha 11 de marzo de 2014
7. Copia del oficio remitido por el gerente general de AGUAS DE BOLIVAR S.A. E.S.P donde se indica sobre la ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS Y DISEÑOS DE LOS PLANES MAESTROS DE ALCANTARILLADO.
8. Copia de los pantallazos de cargue de la información SUI, con respecto a la certificación de coberturas.

*Solicito muy respetuosamente revocar la Resolución No. SSPD 20144010027535 de 2014-07-21 POR LA CUAL SE DECIDE SOBRE LA CERTIFICACIÓN EN COBERTURAS MINIMAS EN AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DEL MUNICIPIO DE SAN JACINTO DEL DEPARTAMENTO DE BOLIVAR, CORRESPONDIENTE A LA VIGENCIA 2013, donde se ordena NO CERTIFICAR las coberturas mínimas en agua potable y alcantarillado al municipio de San Jacinto Bolívar, para la vigencia 2013, en función de lo previsto en el artículo 6 de la resolución 20101300015115 del 5 de mayo de 2010; una vez aportadas las pruebas por parte del municipio que permiten aclarar el cumplimiento de los requisitos señalados en la Resolución precitada".*

### 3.3 De las pruebas anexas al recurso

Con el documento radicado con el No. SSPD 20145290482662 y 20145290484472, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, el recurrente solicita tener como pruebas los siguientes documentos:

- 3.3.1. Copia de la respuesta emitida por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, mediante la cual se requiere deshabilitar los formatos y formularios correspondientes al servicio de alcantarillado de fecha 01 de abril de 2014.
- 3.3.2. Copia del oficio dirigido al Grupos de Pequeños Prestadores, de fecha 21 de marzo de 2014.
- 3.3.3. Copia de la certificación expedida por la Alcaldía Municipal, de fecha 21 de marzo de 2014.
- 3.3.4. Copia de la certificación expedida por la personería municipal, de fecha 21 de febrero de 2014.
- 3.3.5. Copia de la solicitud emitida por la Alcaldía Municipal, mediante la cual se requiere a la Superintendencia deshabilitar los formatos y formularios correspondientes al servicio de alcantarillado, de fecha 21 de marzo de 2014.
- 3.3.6. Copia de la solicitud del resultado IRCA 2013, ante la autoridad sanitaria a nivel departamental, de fecha 11 de marzo de 2014
- 3.3.7. Copia del oficio remitido por el gerente general de AGUAS DE BOLÍVAR S.A. E.S.P., la ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS Y DISEÑOS DE LOS PLANES MAESTROS DE ALCANTARILLADO.
- 3.3.8. Copia de los pantallazos de cargue de la información SUI, con respecto a la certificación de coberturas.

Los anteriores documentos, en su valor integral, se anexan al expediente.

### 4. ANÁLISIS DE FONDO

Para determinar si le asiste razón al recurrente, se procederá a analizar si efectivamente el citado ente territorial acató las exigencias establecidas en la mencionada Resolución No. SSPD 20101300015115 de 2010, lo cual se hará de la siguiente manera:

#### 4.1. Descertificación del municipio para la administración de los recursos del Sistema General De Participaciones del sector de agua potable y saneamiento básico de la vigencia 2011

Frente a los argumentos esbozados por el recurrente en la sustentación de su recurso frente al tema donde explica que: "(...) el tema de coberturas mínimas en agua potable y que debido al proceso de descertificación no ejerció la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones SGP del sector de agua potable y saneamiento básico de la vigencia 2011 (...)"

El municipio presenta una confusión porque son dos procedimientos completamente diferentes, uno es para lograr la certificación de coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado y la otra es respecto a los recursos de la participación para Agua Potable y Saneamiento Básico del Sistema General de Participaciones.

Por lo anterior, es oportuno hacer mención a los dos procesos de certificación señalados:

- Del proceso de certificación en coberturas mínimas

La Ley 141 de 1994, en sus artículos 14 y 15, modificados por la Ley 1283 de 2009, disponen que le corresponde al Gobierno Nacional reglamentar lo referente a las coberturas mínimas. En tal virtud, se expidió el Decreto 1447 de 2010, el cual determinó las coberturas mínimas para los servicios de agua potable y alcantarillado, aplicables a las entidades territoriales beneficiarias de recursos de regalías y compensaciones.

Ahora bien, el artículo 16 del Decreto 416 de 2007, establece que esta entidad es la encargada de definir la metodología de certificación de las coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado para que los

entes territoriales puedan asignar los recursos de las regalías directas y de las compensaciones monetarias a otros sectores distintos a agua potable y alcantarillado.

Fue así como mediante la Resolución N° SSPD 20101300015115 del 5 de mayo de 2010, esta entidad estableció la metodología para la certificación en mención, de conformidad con las definiciones y las coberturas mínimas de acueducto y alcantarillado establecidas en el Decreto 1447 de 2010, el procedimiento y requisitos para la expedición de la certificación de coberturas mínimas en agua potable y alcantarillado para los fines del Decreto 416 de 2007 y periodicidad de las certificaciones.

A su vez, los artículos 3°, 4° y 6° de la Resolución N° SSPD 20101300015115, establecieron el procedimiento para la expedición de la certificación de coberturas mínimas en agua potable y alcantarillado y se definieron los requisitos de información y documentación que el ente territorial debe cumplir para que esta superintendencia otorgue tal certificación.

La consecuencia jurídica de la no certificación de coberturas, conforme a lo establecido en el Decreto 416 de 2007, es la imposibilidad que tiene el ente territorial de cambiarle el destino a los recursos de regalías y compensaciones para acueducto y alcantarillado, que debe aplicar en la vigencia fiscal inmediatamente siguiente a la fecha de expedición del acto administrativo.

- Del proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones

De conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *"se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones"*, esta entidad es competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y municipios para asegurar la prestación eficiente de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico.

Que el artículo 5° del Decreto 1484 de 2014, por medio del cual se reglamentó la Ley 1176 de 2007, estableció que *"La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el artículo 4 de la Ley 1176 de 2007. Para estos efectos, verificará lo señalado en los artículos siguientes"*

Que la Superintendente de Servicios Públicos, mediante Resolución No. SSPD 20111300032265, del 21 de octubre de 2011, delegó en el superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, entre otras funciones, la de aclarar los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones a que se refieren el parágrafo del artículo 4 de la Ley 1176 de 2007, resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código Contencioso Administrativo para adelantar los procedimientos administrativos.

Ahora bien, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones, para la vigencia 2013, la superintendencia debe verificar que los municipios y distritos, hayan dado cumplimiento a los criterios previstos en los artículos 6° y 7° del Decreto 1484 de 2014, este Decreto estableció como plazo máximo para realizar el reporte de la información al SUI, el 31 de agosto de 2014.

Las consecuencias jurídicas de la descertificación, de acuerdo con el Decreto 1484 de 2014 en el inciso 2 del artículo 12°, son las siguientes: *"Los municipios y distritos que como resultado del proceso a que se refiere este título sean descertificados, no podrán administrar los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, ni realizar nuevos compromisos con cargo a los mismos, desde la fecha en que quede ejecutoriado el acto administrativo expedido por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios. En consecuencia, los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico asignados al municipio o distrito descertificado, serán administrados por el departamento que asuma las competencias previstas en el artículo 5° de la Ley 1176 de 2007 o la norma que la modifique, complemente o sustituya"*.

Como conclusión de lo anterior puede indicarse, que los procesos de certificación que adelanta esta entidad (coberturas mínimas y SGP), son procesos totalmente independientes, tanto en sus fundamentos de hecho como de derecho, así como en las consecuencias jurídicas que conlleva la no certificación en coberturas mínimas y la descertificación en SGP.

**4.2. Solicitud manifestando el interés en obtener la certificación de coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado.**

En primer lugar es necesario advertir que la Resolución No. SSPD 20101300015115 de 2010 establece la metodología para la certificación de coberturas mínimas, y en su desarrollo, señala aspectos sustanciales y formales para obtener la certificación en cuestión, así como el momento y la oportunidad para acreditar los requisitos y enviar la solicitud.

En estas circunstancias, el no cumplimiento de uno de los requisitos para la certificación, como es, el envío de la solicitud del representante legal del municipio en la que manifieste el interés en obtener la certificación de coberturas antes del 30 de abril de 2014 y el reporte oportuno al Sistema Único de Información (SUI) de la información señalada en el artículo 3° de la metodología para acreditar el cumplimiento de los requisitos para ser certificado, conllevan la no certificación del municipio en el proceso en mención.

En efecto, la exigencia de la referida normatividad para que los entes territoriales beneficiarios de regalías y compensaciones monetarias envíen la solicitud en la que manifieste su interés en obtener la certificación en cuestión, se relaciona con la obligatoriedad de dar cumplimiento a una norma de tipo procesal, de orden público, imperativa y de obligatorio cumplimiento. En este sentido, *el artículo 13 de la Ley 1564 de 2012, señala que: "Las normas procesales son de orden público y, por consiguiente, de obligatorio cumplimiento, y en ningún caso podrán ser derogadas, modificadas o sustituidas por los funcionarios o particulares, salvo autorización expresa de la ley"*

Por tanto, el orden público está integrado por todas aquellas normas de interés público, que son de cumplimiento incondicional, no pueden ser derogadas por las partes y, en las cuales el interés general de la sociedad y del estado supedita el interés particular, para la protección de ciertas instituciones que tienen elevada importancia para el mantenimiento de la seguridad jurídica.

Sobre esta solicitud, el artículo 4° de la Resolución 20101300015115 de 2010 señala:

**"ARTÍCULO 4o.- PROCEDIMIENTO PARA SOLICITAR LA CERTIFICACIÓN DE COBERTURAS MÍNIMAS DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO:** La entidad territorial que tenga interés en obtener la certificación de coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado, deberá, a más tardar el 30 de abril del año respectivo, presentar solicitud escrita al Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información de la Superintendencia, y para el efecto deberá acreditar la representación legal del solicitante, o el poder cuando se obre a través de apoderado.

Una vez recibida la solicitud, el Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información verificará si el municipio, distrito o departamento se encuentra en el listado de beneficiarios de regalías directas o compensaciones, que envíe el Departamento Nacional de Planeación a la Superintendencia a más tardar el 30 de enero de cada año.

Si las informaciones o documentos remitidos no son suficientes o no reúnen todos los requisitos exigidos, el Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información podrá requerir por escrito a la principal autoridad territorial, por una sola vez, solicitándole con precisión que aporte la información o documentación faltante. En todo caso, la posibilidad de requerir información adicional o su complementación sólo se aplica respecto del requisito establecido en el numeral 2 del artículo 3° de la presente resolución, para lo cual, la entidad territorial deberá enviar ésta información a más tardar el 9 de junio del año correspondiente.

El Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información, una vez verificados los requisitos y trámites previstos en la presente resolución, tendrá hasta antes del 31 de julio de cada año para expedir la certificación de cobertura mínima de agua potable y alcantarillado de los departamentos, municipios y distritos que la hayan solicitado, la cual se realizará con corte a 31 de diciembre del año inmediatamente anterior, según lo previsto por el artículo 16 del Decreto 416 de 2007."

De acuerdo con la anterior disposición, era obligación del municipio de San Jacinto, por la exigencia que el artículo 4 del citado acto administrativo le impone a los entes territoriales, que si tenía interés en obtener la certificación de coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado, que presentará hasta antes del 30 de abril de 2014, al coordinador del Grupo de Certificaciones e Información de la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, un escrito manifestando tal intención, anexando la acreditación de la representación legal del solicitante y el poder, cuando se obrara a través de apoderado.

De esta manera, esta superintendencia a fin de corroborar el cumplimiento de tal requisito, procedió a verificar si en el archivo documental de la superintendencia existía dicha solicitud, estableciendo que el citado ente territorial no envió requerimiento alguno en este sentido, razón por la que se considera que es correcta la decisión de esta entidad en dar cumplimiento a lo dispuesto en el párrafo primero del artículo 6° de la Resolución N° SSPD 20101300015115, el cual señala:

***“Párrafo Primero. Se entenderá que la entidad territorial que no presente la solicitud mencionada en el artículo 4° de la presente resolución, dentro de los plazos establecidos, no está interesada en obtener la certificación de coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado, y por lo tanto, mediante acto administrativo motivado la Superintendencia No Certificará al respectivo ente territorial”.***

Así las cosas, conforme lo antes señalado se concluye que:

El municipio de San Jacinto, del departamento de Bolívar, es beneficiario de regalías directas o compensaciones monetarias, conforme se señaló en los documentos radicados en esta entidad con los Nos. SSPD 20145290060542, del 11 de febrero de 2014 y 20145290077972, del 20 de febrero de 2014, de la Agencia Nacional de Hidrocarburos y Agencia Nacional de Minería, respectivamente, por lo cual, es uno de los municipios que debía ser objeto del proceso de certificación por parte de la superintendencia, en los términos establecidos por la Resolución No. SSPD 20101300015115 de 2010.

Si el municipio de San Jacinto, del departamento de Bolívar, deseaba ser certificado, debía en primer lugar presentar la solicitud manifestando su interés de ser certificado, y como consecuencia de ello, cumplir con todos y cada uno de los requisitos establecidos para tal el efecto por la Resolución No. SSPD 20101300015115 de 2010.

Ahora bien, por cuanto el municipio de San Jacinto, del departamento de Bolívar no presentó ante esta Entidad la petición expresando su interés para que se le certificara, el coordinador del Grupo de Certificaciones acatando lo dispuesto en el párrafo 1° del artículo 6° de la Resolución No. SSPD 20101300015115 de 2010, procedió a no certificarlo.

#### **4.3 Del cumplimiento de los requisitos exigidos por el artículo 3° y el párrafo tercero del artículo 6° de la Resolución No. SSPD 20101300015115 de 2010.**

Señala el recurrente que cumplió con todos los requisitos para ser certificado en el proceso de coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado, por lo que solicita que se revoque el acto administrativo impugnado.

***4.3.1. “Reporte de la Estratificación al Sistema Único de Información - SUI, formato que debe diligenciarse de acuerdo al Instructivo y a los documentos técnicos elaborados por la Superintendencia con el concurso del DANE quien tiene a cargo la metodología de estratificación, y con las autoridades catastrales quienes suministran a la Superintendencia el listado de predios de la formación predial catastral anual de cada municipio y distrito. (...)”***

La información fue reportada al SUI el 29 de julio de 2013, pero dicho reporte presenta las siguientes inconsistencias:

- Columna 10 Tipo de asentamiento: El número de predios registrados en el centro poblado 066 es de 4. Recuerde que por centro poblado se entiende, los corregimientos, inspecciones de policía o caseríos con veinte (20) o más viviendas contiguas, localizados en la zona rural (Artículo 1 de la Ley 505 de 1999).
- Columna 12 Estrato alcaldía: Más del 90% de los predios son clasificados como RESIDENCIALES (100%). Más del 80% de los predios se clasifican en estrato 1 (88.63%).
- Columnas 15, 20 y 25 Nombre de la empresa: En columna 15. Para acueducto el municipio no reporto NINGUNA solución particular.
- Columnas 18, 23 y 28, NUIU de las Empresas: La información consignada en estas columnas debe guardar consistencia con la contenida en las columnas 15, 20 y 25. Las inconsistencias detectadas son las siguientes: No se encuentran usuarios adicionales para acueducto en la zona urbana; es decir cuando en un mismo predio hay más de un usuario. No se encuentran usuarios adicionales para alcantarillado en la zona urbana; es decir cuando en un mismo predio hay más de un usuario. No se encuentran usuarios adicionales para aseo en la zona urbana; es decir cuando en un mismo predio hay más de un usuario.
- Predios adicionales: Al revisar la columna 6 Número del predio, no encontramos números 5001, 5002,... hasta 5999, lo cual indica que su alcaldía no adicionó ningún predio a pesar de que la

**Continuación de la resolución por la cual se resuelve un recurso de reposición**

de un usuario. No se encuentran usuarios adicionales para aseo en la zona urbana; es decir cuando en un mismo predio hay más de un usuario.

- Predios adicionales: Al revisar la columna 6 Número del predio, no encontramos números 5001, 5002,... hasta 5999, lo cual indica que su alcaldía no adicionó ningún predio a pesar de que la formación predial catastral pudo haber sido actualizada hace más de un año (Es decir, como si no se hubiesen construido predios recientemente).
- Columna 10 Tipo de asentamiento: Falta referenciar 1 Centro Poblado existente en el municipio (009 VILLA ALEGRIA), según la lista que contiene la DIVIPOLA del DANE (<http://190.25.231.237/dvpbuscar/dvpbuscar.html>). Reporta 1 Centro Poblado más que los que lista la DIVIPOLA del DANE (066) (<http://190.25.231.236/Divipola/Divipola.asp>).
- Columnas 18, 23 y 28, NUIU de las Empresas: 357 predios presentan el NUIU del servicio de aseo repetido.
- Columnas 15, 20 y 25 Nombre de la empresa: No hay prestador para el servicio de acueducto.

En consecuencia, éste requisito se tiene como incumplido.

**4.3.2. "Reporte al SUI del formato PDF denominado "Certificación sanitaria", el cual debe contener la certificación expedida por la autoridad sanitaria competente de conformidad con lo previsto en el artículo 8 numeral 8 del Decreto 1575 de 2007, en la que se señale que el valor del IRCA mensual para cada uno de los meses del año evaluado obtenido por todos los prestadores del municipio o distrito es menor o igual a 5%, de manera que el agua suministrada esté clasificada en nivel de riesgo "Sin Riesgo" de conformidad con los Artículos 14 y 15 de la Resolución 2115 de 2007. (...)"**

El municipio no reportó la certificación sanitaria al SUI. En consecuencia este requisito lo tiene como incumplido

**4.3.3. "Reporte actualizado al SUI del formulario denominado "Empresas prestadoras de servicios públicos en el municipio", el cual deberá contener la totalidad de los prestadores y el número de usuarios de los servicios de acueducto y alcantarillado y aseo en el área urbana y rural del municipio o distrito."**

El municipio reportó el formato "Empresas prestadoras de servicios públicos en el municipio" al SUI, el 28 de julio de 2014, tal como se observa en la imagen que a continuación se adjunta, es decir, de forma extemporánea. En consecuencia este requisito lo tiene como incumplido.

SUIAdministración/Estado De Información Entes Territoriales y Cors						calidad del reporte														
(Para formato HTML) N° Registros en pantalla: todos						Generar reporte en formato: XLS HTML CSV														
Aplicación	Formularios																			
Servicio	sin escogencia																			
Topico	sin escogencia																			
Entidad	sin escogencia																			
Alcaldía	ALCALDIA BOLIVAR-SAN JACINTO																			
<table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="2">JACINTO</th> <th colspan="2">y Financiera</th> <th colspan="2">2008</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Alcaldía</td> <td>80187</td> <td>ALCALDIA BOLIVAR-SAN JACINTO</td> <td>Información Administrativa 2013 Anual y Financiera</td> <td>1</td> <td>02. Empresas Prestadoras de Servicios en el Municipio</td> <td>Formularios CERTIFICADO ALCALDIAS 2018 BASE 2014-07-28</td> </tr> </tbody> </table>								JACINTO		y Financiera		2008		Alcaldía	80187	ALCALDIA BOLIVAR-SAN JACINTO	Información Administrativa 2013 Anual y Financiera	1	02. Empresas Prestadoras de Servicios en el Municipio	Formularios CERTIFICADO ALCALDIAS 2018 BASE 2014-07-28
JACINTO		y Financiera		2008																
Alcaldía	80187	ALCALDIA BOLIVAR-SAN JACINTO	Información Administrativa 2013 Anual y Financiera	1	02. Empresas Prestadoras de Servicios en el Municipio	Formularios CERTIFICADO ALCALDIAS 2018 BASE 2014-07-28														

**4.3.4.** Según la información suministrada por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC, el municipio actualizó su formación predial catastral de la cabecera municipal y la rural en el año 2007 y 2008. En consecuencia, éste requisito se tiene como cumplido

**4.3.5.** Cobertura mínima de agua potable: Este requisito no lo cumple, toda vez que la certificación sanitaria no se cargó en el SUI y como el formato de estratificación presenta inconsistencias, no fue posible su cálculo. En consecuencia, éste requisito se tiene como incumplido.

**4.2.6.** Cobertura mínima de alcantarillado: De acuerdo a la información contenida en el formato de estratificación y cobertura, el municipio alcanzó el 19.82%, sin embargo, es necesario reiterar que la información contenida en el formato en mención, presenta inconsistencias.

**Continuación de la resolución por la cual se resuelve un recurso de reposición**

Sobre éste punto, el recurrente señaló en su recurso, *"que el municipio no cuenta con un sistema de alcantarillado por la complejidad que representa una infraestructura de servicios y la magnitud del tema de financiación (...)".* En este aspecto se le aclara a el municipio que son ellos los obligados a garantizar a la comunidad la prestación eficiente y adecuada de los servicios públicos domiciliarios para que no se vean afectados y menoscabado sus derechos fundamentales a la vida, y a la salud. Nada tiene que ver los procesos que adelantan la Superintendencia con que el municipio no cuente con una infraestructura para alcantarillado, aquí lo que se puede ver afectados es que al momento de calcular la cobertura de alcantarillado, pues ésta sería de 0%, pero es el alcalde municipal, el encargado de asegurar la prestación de los servicios en el municipio (como el municipio se encuentra descertificado, +ésta obligación se encuentra a cargo del departamento de Bolívar, de acuerdo con lo establecido en el artículo 12 y siguientes del Decreto 1484 de 2014), y hacer posible que sus habitantes puedan acceder a tener alcantarillado.

De acuerdo con el análisis precedente está comprobado que el municipio de San Jacinto, del departamento de Bolívar, no cumplió con los requisitos previstos en los numerales 3.1, 3.2, 3.3 y 3.4 del artículo 3°, la solicitud señalada en el artículo 4° y la actualización establecida en el parágrafo 3 del artículo 6° de la Resolución No. SSPD 20101300015115 del 5 de mayo de 2010.

**Finalmente, se precisa que este acto administrativo no es constitutivo de sanción y no afecta la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones, por cuanto existe otra certificación que debe ser expedida por esta superintendencia, con fundamento en lo previsto en la ley 1176 de 2007 y en el Decreto 1484 de 2014.**

Con base en lo expuesto,

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO.- CONFIRMAR** la Resolución No. SSPD 20144010027535, del 21 de julio de 2014, en lo referente al municipio de San Jacinto, departamento de Bolívar, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR** personalmente la presente resolución al señor alcalde del municipio de San Jacinto, del departamento de Bolívar, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno, de acuerdo con lo señalado en el artículo 69 del C.P.A.C.A.

**ARTÍCULO TERCERO.- COMUNÍQUESE** el contenido de la presente Resolución al Departamento Nacional de Planeación - DNP.

**ARTÍCULO CUARTO.-** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**GIOVANNI BONILLA RODRÍGUEZ**  
Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información

Proyecto: Ángela Puche Díaz – Contratista Grupo de Certificaciones e Información *A*.

Análisis de la Información Realizado Por: Laura Yalila Rivas Playonero - Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Paola Andrea Montoya - Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Revisó: Nubia Stella Duarte Blanco – Contratista Grupo de Certificaciones e Información *y*

Expediente: 2010401351601342E